



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ  
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"31" 01 2024 г.

№ 9

г. Улан-Удэ

на проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»

Счетной палатой Республики Бурятия рассмотрен проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов», внесенный 12.01.2024 г. на рассмотрение очередной четвертой сессии Народного Хурала Республики Бурятия Правительством Республики Бурятия (далее - проект закона).

Проектом закона предлагается предоставить органам местного самоуправления право *разрабатывать дополнительные меры поощрения охотников, осуществляющих мероприятия по регулированию численности охотничьих ресурсов, в целях их материальной заинтересованности.*

Согласно пояснительной записке, допустимость предоставления такого права органам местного самоуправления обусловлена положениями Федеральных законов от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – закон №131-ФЗ) и от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – закон №7-ФЗ).

Так, **статьей 13 закона №7-ФЗ** на ОМСУ возложена обязанность *оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в реализации их прав в области охраны окружающей среды.* В соответствии с **частью 2 статьи 15.1 закона №131-ФЗ** ОМСУ муниципального района *вправе участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции ОМСУ других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов*

*бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.*

По результатам рассмотрения проекта Закона полагаем необходимым отметить следующее.

Закон Республики Бурятия «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов», **в соответствии** с Федеральным законом от 24 июля 2009 года N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - закон № 209-ФЗ), Федеральным законом от 21 декабря 2021 года N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" регулирует отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Бурятия, устанавливает направления использования средств республиканского бюджета для осуществления полномочий Республики Бурятия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе на особо охраняемых природных территориях регионального значения (ст. 1).

Предоставляемое проектом закона право органам местного самоуправления по своему содержанию и направленности относится к **полномочию** по *регулированию численности охотничьих ресурсов*, отнесенному Законом №209-ФЗ (п.3 ч.1 ст. 33) и одноименным Законом Республики Бурятия (п. 2 ч. 3 ст. 3) к **полномочию Российской Федерации**, переданному органам государственной власти Республики Бурятия.

Также следует учесть, что согласно ст. 4 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире" *животный мир в пределах территории Российской Федерации является государственной собственностью*, что указывает на **недопустимость** отнесения полномочий по регулированию численности охотничьих ресурсов к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно ст. 35 закона № 209-ФЗ органы местного самоуправления лишь **могут наделяться** *отдельными государственными полномочиями в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"*.

Кроме того, в соответствии с ч. 5 ст. 20 закона №131-ФЗ *ОМСУ вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования на осуществление **полномочий, не переданных им** в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена **федеральными***

**законами.** Такая возможность вышеуказанными федеральными законами **не предусмотрена.**

В связи с вышеизложенным, полагаем, что отсылка в пояснительной записке к проекту закона на закон №7-ФЗ и часть 2 статьи 15.1 закона №131-ФЗ **не обоснована.**

В соответствии с абз. 2 ч. 1 ст. 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения **и иным вопросам,** которые в соответствии с **федеральными законами вправе** решать органы местного самоуправления.

Если предположить, что предлагаемое предоставление права на *разработку дополнительных мер поощрения охотников, осуществляющих мероприятия по регулированию численности охотничьих ресурсов,* можно отнести к иным полномочиям органов местного самоуправления (ст. 13 закона №7-ФЗ), либо к полномочиям (вопросам), не отнесенным ни к полномочиям органов государственной власти, ни к полномочиям ОМСУ, то в силу ч. 2 статьи 15.1 закона №131-ФЗ и абз. 2 ч. 1 ст. 86 Бюджетного кодекса РФ, право на решение таких вопросов возникает у ОМСУ **без необходимости** принятия соответствующего закона Республики Бурятия, за счет доходов местных бюджетов и исходя из их возможности.

Вместе с тем, необходимо учитывать ограничение, установленное п. 3 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому муниципальные образования с дотационностью выше 20% **не имеют права** устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

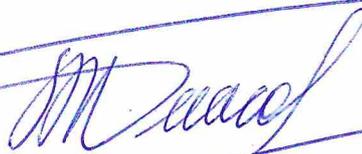
Таким образом, предоставление органам местного самоуправления права на *разработку дополнительных мер поощрения охотников, осуществляющих мероприятия по регулированию численности охотничьих ресурсов,* может быть осуществлено в случае, если предоставляемое проектом закона право признается государственным полномочием (по закону №209-ФЗ), с учетом положений Федерального закона от 21 декабря 2021 года N 414-ФЗ (ст. 52), закона №131-ФЗ (ст. 19), Бюджетного кодекса Российской Федерации (абз. 5 ч. 1 ст. 85), то есть в порядке наделения органов местного самоуправления указанным государственным полномочием с соответствующим материальным и финансовым обеспечением из республиканского бюджета в форме субвенций.

В случае, если предоставляемое право относится в силу закона 7-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления, право на решение таких вопросов возникает у ОМСУ без необходимости принятия проекта закона Республики Бурятия.

В случае, если предоставляемое право относится к полномочиям (вопросам), не отнесенным ни к полномочиям органов государственной власти, ни к полномочиям ОМСУ, право на решение таких вопросов возникает у ОМСУ без необходимости принятия проекта закона Республики Бурятия у муниципальных образований с дотационностью менее 20%. Такая ситуация возможна при изменении формулировки обсуждаемого права, исключающей слова «мероприятия по регулированию численности охотничьих ресурсов».

В целях регулирования численности отдельных видов охотничьих ресурсов наименее затруднительным представляется увеличение объемов бюджетных ассигнований на мероприятия по регулированию численности волков в рамках имеющихся у Бурприроднадзора полномочий.

**Председатель**



**Е.В. Пегасов**