



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 31 " октября 2025 г.

№ 143

г. Улан-Удэ

**на проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон
Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

Счетной палатой Республики Бурятия рассмотрен проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект, проект закона), представленный на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 22.10.2025 № 01.08-017-8362/25.

Общий объем доходов республиканского бюджета на 2025 год предлагается утвердить в сумме 117 293 037,8 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 52 652 967,8 тыс. руб., безвозмездные поступления в сумме 64 640 070,0 тыс. руб.; общий объем расходов утвердить в сумме 123 885 928,7 тыс. руб.; показатель дефицита республиканского бюджета на 2025 год утвердить в сумме 6 592 890,9 тыс. руб.).

1. Законопроектом увеличивается доходная часть республиканского бюджета на 2025 год на 1 827 226,1 тыс. руб., в том числе за счет увеличения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам на 1 183 532,1 тыс. руб. и увеличения безвозмездных поступлений на 643 694,0 тыс. руб.

За 9 месяцев 2025 года в доходы республиканского бюджета поступило 87 798 084,7 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов 39 660 626,0 тыс. руб., безвозмездных поступлений 48 137 458,7 тыс. руб.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства до 1 915 095,1 тыс. руб. или увеличить на 16 617,9 тыс. руб.

Отмечаем, законопроектом предусмотрено уточнение плановых назначений по Министерству здравоохранения Республики Бурятия (плановые назначения с учетом изменений по КБК 804 11302992020180130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (средства, поступающие от возврата учреждениями субсидий на выполнение ими государственного задания прошлых лет)» составили 222,1 тыс. руб., кассовое исполнение – 777,1 тыс. руб., перевыполнение составило 555,0 тыс. руб., по КБК 804 11302992020210130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (возврат дебиторской задолженности прошлых лет по расходам, осуществляемым за счет средств республиканского бюджета)» плановые назначения с учетом изменений составили 8 624,9 тыс. руб., кассовое исполнение – 9 813,9 тыс. руб., перевыполнение составило 1 189,0 тыс. руб., по КБК 804 11302992020220130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (возврат дебиторской задолженности прошлых лет по расходам, осуществляемым за счет средств федерального бюджета)» плановые назначения с учетом изменений составили 17 606,0 тыс. руб., кассовое исполнение – 21 287,7 тыс. руб., перевыполнение составило 3 681,7 тыс. руб.), Республиканскому агентству лесного хозяйства (плановые назначения с учетом изменений составили 1 375,0 тыс. руб., кассовое исполнение – 2 052,4 тыс. руб., перевыполнение составило 677,4 тыс. руб.) (представлены ГАБС с наибольшими отклонениями по перевыполнению плановых назначений).

Таким образом, по вышеперечисленным ГАБС по доходам от компенсации затрат государства сумма перевыполнений составила 6 103,1 тыс. руб. (с наибольшими отклонениями по перевыполнению плановых назначений).

По доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в доходы республиканского бюджета в течение 9 месяцев 2025 года поступило 1 883 710,2 тыс. руб., или 99,2 % к годовому плану (1 898 477,2 тыс. руб.). Кассовое исполнение за 9 месяцев 2024 года – 116 260,5 тыс. руб.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения по **штрафам, санкциям, возмещению ущерба государства** до 945 088,6 тыс. руб. или увеличить на 88 481,3 тыс. руб. исходя из фактического и ожидаемого поступления доходов и предложений главных администраторов доходов.

Отмечаем, законопроектом предусмотрено уточнение плановых назначений по Республиканской службе государственного строительного и

жилищного надзора (плановые назначения с учетом изменений составили 537,5 тыс. руб., кассовое исполнение – 725,0 тыс. руб., перевыполнение составило 187,5 тыс. руб.), Республиканскому агентству гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (плановые назначения с учетом изменений составили 10,3 тыс. руб., кассовое исполнение – 49,1 тыс. руб., перевыполнение составило 38,8 тыс. руб.), Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (плановые назначения с учетом изменений составили 5,7 тыс. руб., кассовое исполнение – 30,6 тыс. руб., перевыполнение составило 24,9 тыс. руб.), Министерству строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия (плановые назначения с учетом изменений составили 465,8 тыс. руб., кассовое исполнение – 486,5 тыс. руб., перевыполнение составило 20,7 тыс. руб.), итого при плановых назначениях в сумме 1 019,3 тыс. руб., кассовое исполнение на 01.10.2025 – 1 291,2 тыс. руб., перевыполнение – 271,9 тыс. руб. (представлены ГАБС с наибольшими отклонениями по перевыполнению плановых назначений).

Законопроектом не предусмотрено уточнение плановых назначений по Управлению ветеринарии Республики Бурятия (плановые назначения – 1 313,7 тыс. руб., кассовое исполнение – 1 373,6 тыс. руб., перевыполнение составило 59,9 тыс. руб.), Министерству по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия (при отсутствии плановых назначений, кассовое исполнение – 51,9 тыс. руб., перевыполнение составило 51,9 тыс. руб.), Министерству туризма Республики Бурятия (при отсутствии плановых назначений, кассовое исполнение – 29,4 тыс. руб., перевыполнение составило 29,4 тыс. руб.), итого при плановых назначениях в сумме 1 313,7 тыс. руб., кассовое исполнение на 01.10.2025 – 1 454,9 тыс. руб., перевыполнение – 141,2 тыс. руб. (представлены ГАБС с наибольшими отклонениями по перевыполнению плановых назначений).

Таким образом, по вышеперечисленным ГАБС по штрафам, санкциям, возмещению ущерба сумма перевыполнений итого составила 413,1 тыс. руб. (с наибольшими отклонениями по перевыполнению плановых назначений).

По штрафам, санкциям, возмещению ущерба государства в доходы республиканского бюджета в течение 9 месяцев 2025 года поступило 885 000,0 тыс. руб., или 103,3 % к годовому плану (856 607,3 тыс. руб.). Кассовое исполнение за 9 месяцев 2024 года – 594 188,1 тыс. руб.

Таким образом, по доходам от компенсации затрат государства, по штрафам, санкциям, возмещению ущерба государства в 2025 году отмечается перевыполнение прогнозных показателей, при этом корректировка плановых назначений осуществлена не в полном объеме.

2. В части предлагаемых изменений в расходной части республиканского бюджета на 2025 год полагаем необходимым отметить следующее.

2.1. Государственная программа Республики Бурятия 51 «Развитие образования и науки».

Комплекс процессных мероприятий «Реализация совершенствования управления системой образования».

По данному комплексу процессных мероприятий предлагается увеличение расходов на мероприятие «Возмещение части затрат, связанных с мероприятиями образовательного характера, направленными на популяризацию и развитие русского языка» (обучение и оплату проезда граждан из Республики Мьянма) по КБК 806 07 09 51 5 09 86880 613 (Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям) в сумме 1 380,3 тыс. руб.

В обоснование расходов представлена смета расходов на обучение 10 студентов из Мьянмы в период обучения с 01.09.2025 по 31.12.2025. В смете расходов указаны следующие направления:

расходы, связанные с реализацией образовательной программы в сумме 340,0 тыс. руб.;

проживание в общежитии в течение 2 месяцев – 90,9 тыс. руб.;

выплата стипендии за 2 месяца – 386,580 тыс. руб.;

визовая поддержка – 111,8 тыс. руб.;

проезд студентов по маршруту г. Янгон (Мьянма) – г. Бангкок (Тайланд) – г. Иркутск (перелет) – г. Улан-Удэ (поезд) на общую сумму 451,0 тыс. руб.

В соответствии с п. 1.3 Порядка предоставления из республиканского бюджета грантов в форме субсидий образовательным организациям высшего образования, расположенным на территории Республики Бурятия, на возмещение части затрат, связанных с мероприятиями образовательного характера, направленными на популяризацию и развитие русского языка, утвержденного Постановлением Правительства Республики Бурятия от 20.12.2022 № 796 (далее – Порядок), **предусмотрено**, что «способом предоставления Субсидии является **возмещение** затрат получателя Субсидии **по следующим направлениям**:

затраты, связанные с реализацией образовательной программы по подготовке специалистов по русскому языку и литературе;

затраты, направленные на материальное стимулирование студентов обучающихся, осваивающих образовательную программу по подготовке специалистов по русскому языку и литературе;

затраты, связанные с проживанием студентов обучающихся, осваивающих образовательную программу по подготовке специалистов по русскому языку и литературе;

затраты, связанные с тестированием на сертификационный уровень по русскому языку.

В перечень затрат **не включаются расходы на иные цели**, не связанные с реализацией образовательной программы по подготовке специалистов по русскому языку и литературе».

Таким образом, Порядком **не предусмотрено** возмещение расходов по **визовой поддержке и проезду к месту учебы**, соответственно расходы в сумме 562,8 тыс. руб. (111,8 + 451,0) не могут быть предусмотрены в республиканском бюджете.

Не представлены обоснования расходов на реализацию образовательной программы, проживание в общежитии (утвержденные тарифы), стипендиальное обеспечение (документ об утверждении размера стипендии), а также расходы по визовой поддержке и проезду (подтверждение расходов). **Расходы** из бюджета **возможны** только в виде возмещения уже понесенных затрат, подтверждение которых **не представлено**.

2.2. В заключении на проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представленный на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 30.05.2025 № 01.08-017-4329/25, **отмечалось**, что при формировании бюджета **расходы** по ЦС 5150386340 «Плата концедента в соответствии с концессионным соглашением» **отражены неверно по КВР 811** «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг», **которые следует отражать по КВР 891** «Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся стороной концессионных соглашений, на финансирование капитального гранта, платы концедента» в соответствии с требованиями БК РФ и приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н (ред. от 13.11.2024) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – приказ Минфина России № 82н).

В проекте закона, внесенном на ноябрьскую сессию, данные расходы не приведены в соответствие с требованиями БК РФ и приказа Минфина России № 82н.

2.3. Государственная программа Республики Бурятия 61 «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов».

В действующей редакции Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на *«Определение нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Бурятия»* (803 0605 6130188440 244) в размере 30 960,3 тыс. руб., из них на 2025 год 9 288,1 тыс. руб., на 2026 год 21 672,2 тыс. руб.

По данным ЕИС Закупки Минприроды РБ заключило государственный контракт на выполнение работ по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Бурятия на сумму 18 224,4 тыс. руб. со сроком исполнения до октября 2026 года.

В связи с этим предлагается уменьшить бюджетные ассигнования по данному мероприятию на 12 735,9 тыс. руб., в том числе на 2025 год на 3820,78 тыс. руб., на 2026 год на 8 915,12 тыс. руб. Таким образом, предлагается бюджетные ассигнования установить на 2025 год в размере **5 467,32** тыс. руб., на 2026 год в размере **12 757,08** тыс. руб.

Необходимо отметить, что условиями контракта установлено, что нормативы накопления ТКО определяются:

- а) для категорий потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов и жилых домах (население) – методом **измерения** количества отходов.
- б) для категорий потребителей, за исключением категории потребителей в жилых помещениях – методом измерения количества отходов **или** методом **сравнительного анализа**.

То есть из предусмотренных контрактом 43 категорий потребителей, только по двум категориям – население в многоквартирных домах и население в ИЖС предусматривается обязательное проведение измерений. По 41 категории допускается определение нормативов накопления ТКО методом **сравнительного анализа**, предполагающего простые арифметические расчеты.

Министерство не определило конкретный перечень категорий, по которым будут проводиться обязательные замеры. В случае принятия подрядчиком решения проведения измерений (наиболее затратных мероприятий) только по двум категориям, возникает риск неэффективного (неэкономного) использования бюджетных средств.

Кроме того, измерения нормативов накопления ТКО планируется осуществить на территории г. Улан-Удэ, п. Селенгинск, г. Гусиноозерск, с. Аршан. То есть определены крупные населенные пункты и село с высокой

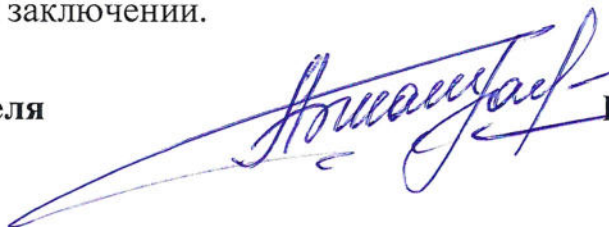
туристической нагрузкой и не обеспечено представительство сельских населенных пунктов. Данный факт может привести к утверждению нормативов, обоснованных только для крупных населенных пунктов.

3. Законопроектом в Программе государственных внутренних заимствований Республики Бурятия (Приложение 33) предлагается увеличить привлечение средств кредитов кредитных организаций на 2025 год до 27 624 517,9 тыс. руб. или на 61 335,0 тыс. руб. При этом верхний предел государственного внутреннего долга Республики Бурятия на 1 января 2026 года, 1 января 2027 года, 1 января 2028 года не скорректирован. В действующей редакции закона о бюджете верхний предел рассчитан из расчета привлечения кредитов кредитных организаций в сумме 27 563 182,9 тыс. руб. Отмечаем, что в пояснительной записке к законопроекту предлагается установить часть 1 статьи 14 «Государственный внутренний долг Республики Бурятия» закона в новой редакции в связи с изменением объема дефицита республиканского бюджета, покрываемого за счет кредитов. Однако, в законопроекте отсутствуют изменения по пункту 1 статьи 14 по верхнему пределу государственного внутреннего долга Республики Бурятия.

Таким образом необходимо скорректировать верхний предел государственного внутреннего долга Республики Бурятия на 1 января 2026 года, 1 января 2027 года, 1 января 2028 года с учетом привлечения кредитов кредитных организаций на сумму 61 335,0 тыс. руб.

На основании вышеизложенного Счетная палата Республики Бурятия рекомендует принять представленный законопроект с учетом замечаний, отраженных в настоящем заключении.

Заместитель Председателя



Шапхаев А.Б.